

RESOLUCIÓN No. 0350

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACION Y SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS"

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con las disposiciones conferidas en la Ley 99 de 1993 y en uso de sus facultades legales, en especial las otorgadas en el Decreto 1791 de 1996 y los Decretos Distritales 561 y 562 del 29 de diciembre de 2006, y el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006 y la Resolución 0110 del 31 de enero de 2007 y,

CONSIDERANDO:

ANTECEDENTES

Que con radicado No. 2006EE6189 del 9 de marzo de 2006, el señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, en su calidad de representante legal de la industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES, ubicada en la carrera 107 No. 22-47 (nueva nomenclatura), localidad de Fontibón, fue requerido por el Departamento Técnico administrativo del Medio Ambiente- DAMA-, hoy Secretaría Distrital de Ambiente – SDA-, para que adelantara el registro del libro de operaciones de su industria, de acuerdo con lo establecido en los artículos 65 y 66 del Decreto 1791 de 1996.

Que el 25 de mayo de 2006, mediante radicado 2006ER22701, el señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, en su calidad de representante legal de la industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES, solicitó el registro del libro de operaciones, para lo cual, el día 30 de mayo de 2006, fue practicada visita técnica a la industria y verificada la información existente en la Oficina de Control de Flora y Fauna, se pudo establecer que el señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, no firmó el acta de registro del libro de operaciones No. 1400 del 31 de mayo de 2006 y en consecuencia, no concluyó el trámite de registro del libro de operaciones.



CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que el día 10 de julio de 2008, el Grupo Flora e Industrias de la Madera, realizó visita al establecimiento DEKOEXPORT MUEBLES, con el fin de adelantar el seguimiento al requerimiento EE6189 del 9 de marzo de 2008. como resultado de dicha visita, se emitió el Concepto Técnico N0. 13019 del 8 de septiembre de 2008, en el cual se determinó:

"Verificada la documentación existente en la Oficina de Control de Flora y Fauna, de la industria DEKOEXPORT MUEBLES, se determinó que a la fecha no ha sido adelantado el trámite de registro del libro de operaciones, así como tampoco ha sido presentado el informe anual de actividades, conforme a lo previsto en el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996."

CONCEPTO TÉCNICO

"Con el anterior antecedente se concluye que el señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, representante legal de la industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES, ubicada en la carrera 107 no. 22-47 (nueva nomenclatura):

- Incumplió el requerimiento EE6189 del 9 de marzo de 2006, ya que no ha adelantado el trámite de firma del acta de registro del libro de operaciones No. 1400 de 2006.*
- No ha presentado el informe anual de actividades de acuerdo con lo establecido en el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996."*

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que la Constitución Nacional consagra en el artículo 8º, *"Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación."*

Que el artículo 79 Ibídem, establece el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, y el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que el artículo 80 de la Carta Política, preceptúa que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, y además



debe prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales, y exigir la reparación de los daños causados.

Ahora bien, el bloque de Legalidad el cual recoge la normatividad regulatoria del medio ambiente y los recursos naturales, encuentra como fundamento la Ley 99 de 1993, la cual organiza el sector público ambiental en cuyo encargo se atribuye la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, así mismo fijando los principios orientadores de la política ambiental en Colombia.

El precitado régimen ambiental para materializar los principios orientadores y disposiciones ambientales, organiza las Entidades encargadas de ejercer el control y vigilancia de la política ambiental en Colombia, por tal razón, se establece la competencia de esta Autoridad Ambiental designada en el artículo 66 de la misma Ley, en cuanto a la competencia de los grandes centros urbanos, además atribuye las funciones en lo que tiene que ver con la administración de los recursos ambientales en el perímetro urbano, asimilando tales, a las regladas por las Corporaciones Autónomas Regionales.

Es así, como la remisión del mencionado artículo encuentra concordancia con el artículo 31 de la Ley Ambiental en cuestión, el cual establece las funciones de las Corporaciones Autónomas, que para el caso que nos ocupa, el numeral 17 de esa norma, dispone la facultad administrativa de las Entidades Ambientales para aplicar y ejecutar medidas de policía y las sanciones dispuestas en la Ley, cuando se evidencie la transgresión a las normas de regulación y protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables, otorgando la potestad para requerir el resarcimiento de los perjuicios inferidos.

Corresponde entonces, determinar la infracción a la normatividad ambiental por parte del señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, en su calidad de representante legal de la industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES, por lo tanto encuentra procedente efectuar el siguiente análisis jurídico:

Que mediante Decreto 1791 de 1996, el Gobierno Nacional expidió el régimen de aprovechamiento forestal y es así como lo prevé el artículo 65 del precitado Decreto Nacional:

"Las empresas de transformación primaria de productos forestales, las de transformación secundaria de productos forestales o de productos terminados, las de comercialización forestal, las de comercialización y transformación secundaria de productos forestales y las



Handwritten signature or initials.

Handwritten initials.

integradas deberán llevar un libro de operaciones que contenga como mínimo la siguiente información:

- a. Fecha de la operación que se registra
- b. Volumen, peso o cantidad de madera recibida por especie
- c. Nombres regionales y científicos de las especies
- d. Volumen, peso o cantidad de madera procesada por especie
- e. Procedencia de la materia prima, número y fecha de los salvoconductos
- f. Nombre del proveedor y comprador
- g. Número del salvoconducto que ampara la movilización y/o adquisición de los productos y nombre de la entidad que lo expidió.

La información anterior servirá de base para que las empresas forestales presenten ante la autoridad ambiental informes anuales de actividades."

Que así mismo el artículo 66 del precitado Decreto, dispone lo pertinente respecto a la obligación de las empresas forestales de presentar un informe anual de actividades, de la siguiente manera: "Toda empresa forestal de transformación primaria, secundaria, de comercialización o integrada que obtenga directa o indirectamente productos de los bosques naturales o de la flora silvestre, presentará un informe anual de actividades ante la Corporación donde tiene domicilio la empresa, relacionando como mínimo lo siguiente:

- Especies, volumen, peso o cantidad de los productos recibidos.
- Especies, volumen, peso o cantidad de los productos procesados.
- Especies, volumen, peso o cantidad de los productos comercializados.
- Acto administrativo por el cual se otorgó el aprovechamiento forestal de donde se obtiene la materia prima y relación de los salvoconductos que amparan la movilización de productos.
- Tipo, uso, destino y cantidad de los desperdicios."

Con fundamento en lo anterior, y teniendo en cuenta lo verificado por la Oficina de Flora y Fauna de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 13019 del 8 de septiembre de 2008, estableciendo la presunta contravención a la normatividad ambiental.

Hasta este punto, el ordenamiento jurídico prevé que la infracción de la normatividad ambiental será susceptible de ser valorada a través de un procedimiento que logre determinar la ocurrencia o no de responsabilidad ambiental; es por esto que el Decreto 1594 de 1984 se constituye en el



mecanismo procesal para adelantar proceso sancionatorio especial de índole ambiental.

Teniendo en cuenta que las normas ambientales son de orden público y no pueden ser objeto de transacción o renuncia a su aplicación por las autoridades ambientales o por los particulares, y que en la actualidad, el Decreto 1594 de 1984 no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, es pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por incumplimiento de las normas vigentes en la materia.

Es así, que el artículo 197 del Decreto en mención, establece, que este proceso podrá iniciarse de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona; encontrando entonces que para el caso *sub examine*, la actuación que se surte en esta providencia, se adelanta con fundamento, en desarrollo de la actividad de evaluación, verificación y control atribuida a esta Secretaría.

El artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 establece que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Se establece en el artículo 203 *Ibidem*, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.

De esta manera es como en el artículo 205 del Decreto en análisis, que realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.

En consecuencia de lo anterior, la norma procesal faculta al presunto contraventor, como lo recoge el artículo 2007 del Decreto 1594 de 1984, fijando un término de diez (10) días siguientes a la notificación, para que presente por escrito los descargos y aporte o solicite la practica de pruebas que estime pertinentes.

Dentro de las descripciones normativas, tanto sustantivas como procesales, objeto de análisis en esta providencia, es de vital importancia para esta Secretaría como



Autoridad Ambiental, determinar la ocurrencia en la vulneración de las normas reguladoras de carácter administrativo – ambiental, por ello es pertinente iniciar la respectiva investigación administrativa frente al presunto incumplimiento por parte del señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, en su calidad de representante legal de la industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES; de igual manera, en desarrollo del principio de celeridad mediante el cual las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos, suprimirán los trámites innecesarios, utilizarán formularios para actuaciones en serie cuando la naturaleza de ellas lo haga posible y sin que ello releve a las autoridades de la obligación de considerar todos los argumentos y pruebas de los interesados; por lo que, así mismo se formula pliego de cargo por la trasgresión normativa del artículo 58 del Decreto 1791 de 1996, así como del artículo 6 del Decreto Distrital 472 de 2003.

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

De conformidad a lo establecido en el literal d) del artículo 1 de la Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante la cual se efectúan unas Delegaciones a la Dirección Legal Ambiental, le corresponde suscribir los actos administrativos necesarios dentro de los procesos que se adelanten como consecuencia de la violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de recursos naturales renovables, y en consecuencia, esta Dirección es la competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular el respectivo pliego de cargos al señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, en su calidad de representante legal de la industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES.”





Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Abrir Investigación Administrativa Sancionatoria de carácter ambiental, al señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, en su calidad de representante legal de la industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES, de acuerdo con lo expuesto en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Formular al señor RAFAEL FRANCO MARTÍNEZ, en su calidad de representante legal de la industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES, el siguiente pliego de cargos, conforme a lo expuesto en las consideraciones de la presente providencia.

CARGO PRIMERO.- "Por haber incumplido con la inscripción del libro de operaciones, contrariando presuntamente lo dispuesto en el artículo 65 del Decreto 1791 de 1996."

CARGO SEGUNDO.- "Por haber incumplido con la presentación del informe anual de actividades, contrariando presuntamente lo dispuesto en el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996."

ARTÍCULO TERCERO.- La industria forestal DEKOEXPORT MUEBLES, a través de su Representante Legal o quien haga sus veces, cuenta con un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la notificación de esta Resolución, para presentar por escrito a esta Secretaría los descargos y aportar o solicitar la practica de pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

PARAGRAFO.- La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

ARTICULO CUARTO.- El expediente No. **SDA – 08 – 2008 – 3609**, estará a disposición de los interesados en el archivo de expedientes de esta Entidad, de conformidad con el artículo 29 del Código Contencioso Administrativo.



JPP

del